

**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я Г О Р О Д А Р Ж Е В А**

**ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

30.12.2020 № 1083

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**города Ржева на 2021-2023 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 30 и 33 Устава города Ржева, Администрация города Ржева

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ржева на 2021-2023 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Ржева в сети Интернет.

Глава города Ржева Р. С. Крылов

Приложение к постановлению

Администрации города Ржева

Тверской области

от 30.12.2020 № 1083

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА РЖЕВА**

**НА 2021─2023 ГОДЫ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ржева на 2021-2023 годы (далее — основные направления бюджетной и налоговой политики) определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положениями ежегодного Послания Президента Российской Федерации, определяющего бюджетную политику Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одобренных Правительством Российской Федерации, утвержденных Министерством финансов Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городе Ржеве, а также с учетом прогноза социально-экономического развития города Ржева на 2021-2023 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ржева на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики в области доходов и расходов бюджета городского округа, управления муниципальным долгом города Ржева, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета городского округа на 2021 и плановый период 2022и 2023годов.

Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий в сложившихся экономических условиях.

Стратегия борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции обозначена Губернатором Тверской области в Плане мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, утвержденном распоряжением Правительства Тверской области от 27.03.2020 № 230-рп.

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022-2023

годов сохраняет преемственность базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Для достижения указанной цели основной задачей органов местного самоуправления города Ржева должна стать активизация работы по сохранению и развитию доходного потенциала города Ржева, оптимизации расходных обязательств города Ржева, повышению качества и эффективности управления муниципальным долгом города Ржева.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее целей и задач бюджетная и налоговая политика города Ржева в среднесрочный период будет ориентирована на:

- сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города Ржева;

- создание условий для восстановления роста экономики, занятости и доходов населения развития малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение достигнутого уровня объёма доходной части бюджета в целях обеспечения стабильного исполнения расходной части бюджета;

- формирование благоприятного налогового режима для граждан, обеспечивающего повышение занятости населения и создание предпосылок для легализации бизнеса;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

- продолжение активного участия муниципального образования в федеральных и региональных программах, создание условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования;

- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

- обеспечение софинансирования расходов из бюджетов других уровней;

- обеспечение равномерного исполнения расходных обязательств финансового года, усиление контроля за целевым использованием бюджетных средств;

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг населению, с отказом от механического наращивания бюджетных расходов в этих сферах;

- повышение эффективности и прозрачности муниципального управления;

- сохранение социальной направленности бюджета.

Реализация поставленных целей и задач будет осуществляться в том числе в рамках утвержденной муниципальной программы города Ржева «Управление общественными финансами и обеспечение муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений города Ржева Тверской области» на 2018 -2023 годы.

Оценка достижения поставленных целей и задач должна осуществляться на основе разработанных критериев.

В условиях недостатка ресурсов в период экономического и финансового кризиса Бюджетная политика на 2021-2023 годы строится исходя из консервативных прогнозов поступления доходов в бюджет города Ржева, и будет направлена, в первую очередь, на выполнение принятых в городе Ржеве программ и обязательств в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной помощи.

Доходы бюджета города Ржева на 2021год определены в объеме **1 290 520,4** тыс. рублей, расходы - **1 319 495,4** тыс. рублей, дефицит – в сумме **28 975,0** тыс. рублей.

В очередном финансовом году городу Ржеву будет предоставлена финансовая помощь в виде 1 части дотации на сбалансированность местных бюджетов в объеме 5281 тыс. рублей.

Основные направления проводимой работы по мобилизации доходного потенциала города Ржева находят свое отражение в муниципальных планах мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Ржева.

Администрация города Ржева совместно с федеральными органами исполнительной власти, налоговым органом, органом Росреестра проводит реализацию мероприятий по укреплению доходной базы бюджета города Ржева, расширению налоговой базы по имущественным налогам, сокращению задолженности по налогам и сборам, в том числе в рамках работы межведомственных комиссий.

Устойчивость бюджетных поступлений в следующем году будет поддерживаться проводимой работой по взысканию недоимки.

В составе доходов отражены планы по мобилизации задолженности в 2020 году по арендной плате за землю на 1 000 тыс. рублей, по аренде имущества, составляющего казну в сумме 1 606 тыс. рублей.

Параллельно на 2021 год подготовлен Прогнозный план приватизации муниципального имущества города Ржева.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей муниципальной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы. Доля бюджетных средств, направляемых по программам, должна составить не менее 90 % от общего объема расходов

В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для граждан.

В рамках данного направления осуществляется формирование «Бюджета для граждан» и размещение его на официальном сайте Администрации города Ржева. В данном направлении необходимо продолжать работу по составлению и опубликованию «Бюджета для граждан» муниципального образования на основе проекта и утвержденного решения о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов.

Основными принципами бюджетной политики на среднесрочную перспективу являются:

1. преемственность основных направлений бюджетной и налоговой политики;
2. формирование прогноза поступлений доходов исходя из реалистичной оценки ситуации в экономике, реалистичной оценки налоговых доходов, консервативного плана неналоговых поступлений;
3. оптимизация расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных расходных обязательств;
4. сохранения социальной направленности бюджета.

Проект бюджета города Ржева формируется на 3 года на основе прогноза социально-экономического развития города Ржева на 2021 год и на период до 2023 года.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики

в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2019 и 2020 годах происходила в принципиально разных условиях.

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2019 году и истекшем периоде 2020 года осуществлялась в условиях ограниченной собственной доходной базы, высокой зависимости от объемов финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, а также роста расходных обязательств, обусловленных необходимостью реализации Указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений и учреждений культуры, повышению минимального размера оплаты труда.

Основным направлением деятельности Администрации города в 2019 году и начале 2020 года явилось продолжение работы по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизма взаимодействия органов местного самоуправления города Ржева с территориальными органами государственной власти, (налоговым органом, органом Росреестра, другими администраторами доходов) в части качественного администрирования доходных источников, повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию теневой заработной платы, легализацию занятости, выявления налогоплательщиков, осуществляющих деятельность без регистрации и привлечение их к налогообложению в виде специальных налоговых режимов, работа по мобилизации доходного потенциала по местным налогам, а также реализация мер, направленных на получение дополнительных доходов от распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ржева.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета постановлением Администрации города Ржева от 05.04.2019 № 281 утвержден План мероприятий по мобилизации доходов в бюджет города Ржева на период с 2019 по 2020 годы.

Информация о выполнении мероприятий ежеквартально представляется в Министерство Финансов Тверской области, заслушивается на заседании бюджетной комиссии города Ржева.

Сумма дополнительных поступлений в бюджет города Ржева от совместной реализации утвержденного Плана мероприятий за 2019 год составила 8,8 млн. руб., из них по результатам претензионно-исковой работы и муниципального земельного контроля – 2,7 млн. руб., по результатам работы межведомственных комиссий – 6,1 млн. руб.

Бюджет города Ржева по доходам к первоначально утвержденному значению исполнен на 141,6% (при плане 897 176,3 тыс. руб. фактически поступило 1 270 437,4 тыс. руб.), по расходам – на 142,9 %. (при плане 900 926,3 тыс. руб., расходы составили 1 287 301,2тыс. руб.). По итогам исполнения бюджета дефицит составил в сумме 16 863,8 тыс. руб.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 года составлял 15 000 тыс. руб. В течение 2019 года муниципальный долг погашен в объеме 15,0 млн. руб.

В целях обеспечения софинансирования по ремонту автомобильных дорог во втором полугодии 2019 года получен бюджетный кредит в сумме 46 474,0 тыс. руб.

По сравнению с уровнем 2018 года поступление доходов увеличилось на 181,8 млн. руб. или на 16,7 % преимущественно за счет значительного роста безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, зачисляемых в виде субсидий. В 2019 году доходы от безвозмездных поступлений превысили уровень 2018 года на 151,3 млн. руб. или на 24,4%. При этом собственные доходы возросли на **32,3 млн. руб.** составив 106,9 % соответствующих поступлений прошлого года.

**Прирост собственных доходов в объеме 32,3 млн. руб. обеспечен** увеличением  **налоговых поступлений на 15,4 млн. руб.** или на 4,1% преимущественно за счет увеличения налога на доходы физических лиц и **неналоговых** доходов на **16,9** млн. руб. или на 21,3 % за счет увеличения доходов от использования и продажи имущества.

Самый большой рост поступлений отмечен по налогу на доходы физических лиц: темп роста к соответствующему уровню прошлого составил 108,6%, прирост – 22,8 млн. руб. Однако увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц в отчетном периоде в значительной мере обусловлено ростом дополнительного норматива отчислений с 17,9% в 2018 году до 21,35% в 2019 году.

С увеличением к соответствующему периоду прошлого года сложились поступления контингента НДФЛ от ПАО «Электромеханика» на 7096 тыс. руб., ОАО «Российские железные дороги» – на 6 687 тыс. руб., от ООО «Ржевмаш» – на 2998 тыс. руб., ЗАО «Мосто-трест-Сервис»-на 2770 тыс. руб., ООО «СУ-845»- на 1649 тыс. руб., ОАО «Комбинат строительных конструкций»- на 1619 тыс. руб.

*Положительная динамика поступлений отмечается по:*

— акцизам – темп роста к уровню 2018 года 114,4% (прирост +0,5 млн. руб.);

— налогу на имущество физических лиц – темп роста к уровню 2018 года 112,8% (прирост 0,9 млн. руб.);

— госпошлине – темп роста к уровню 2018 года 123,5% (прирост +1,2 млн. руб.).

Увеличению неналоговых поступлений способствовали:

— увеличение доходов от сдачи в аренду земельных участков – прирост к соответствующим поступлениям прошлого года 3,6 млн. руб. сложился за счет роста поступлений по текущим срока оплаты с увеличением платежей в счет предстоящих сроков уплаты и поступлений в погашение задолженности прошлых лет;

— увеличение поступлений от сдачи аренду имущества, составляющего казну городских округов – за счет роста поступлений по текущим платежам аренды помещений прирост к соответствующему уровню прошлого года составил в объеме 1,8 млн. руб.,

— рост доходов от приватизации имущества – по сравнению с соответствующим уровнем предыдущего года доходы от приватизации имущества увеличились на 5047,7 тыс. руб. – за счет роста доходов от реализации объектов с аукционов.

— наличие доходов от продажи квартир в объеме 1 млн. руб. при отсутствии продаж в соответствующем периоде прошлого года и платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности в результате перераспределения земель в объеме 1,1 млн. руб.

Возросли поступления штрафных санкций – прирост к соответствующему уровню прошлого года составил в объеме 1,3 млн. руб. и сложился преимущественно за счет штрафов МВД РФ, штрафов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей.

При общем опережении собственных доходов относительно прошлого года отрицательная динамика сложилась по единому сельхозналогу на 4,7 млн. руб. за счет снижения начислений по виду деятельности «рыбоводство» (плательщик – юр. лицо).

Сохраняется тенденция снижения поступлений от уплаты земельного налога, обусловленная ежегодным оспариванием результатов кадастровой стоимости земельных участков и возмещением (зачетом) образовавшейся переплаты при применении пересмотренной кадастровой стоимости: поступления 2019 года составили 89,9 % к соответствующим поступлениям 2018 года.

Потенциальным резервом бюджетных доходов является налоговая задолженность. Несмотря на принимаемые меры, объем недопоступлений остается значительным.

По состоянию на 01.01.2020 задолженность по доходам бюджета города Ржева составила 92,8 млн. руб.

Основной составляющей (81,2% в объеме 75,4 млн. руб.) в общей сумме задолженности является недоимка по неналоговым доходам: аренде имущества и арендной плате за землю. При этом 15 % от общей задолженности в объеме 13,9 млн. руб. приходится на долю налоговых источников (земельного налога, налога на имущество физлиц, НДФЛ) что еще в большей степени обуславливает необходимость адресной работы в тесном межведомственном взаимодействии органов местного самоуправления города Ржева, налоговых и правоохранительных органов.

Из ключевых итогов в работе по улучшению администрирования и повышению собираемости доходов можно отметить:

— продолжение работы Межведомственных комиссий по мобилизации доходов:

В рамках межведомственного взаимодействия по выполнению мер, направленных на повышение собираемости доходов и в соответствии с утвержденным постановлением продолжала свою работу с должниками в городе Ржеве межведомственная комиссия по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, созданная в соответствии с постановлением Главы города Ржева от 01.09.2011 № 969.

За 2019 год состоялось 3 заседания комиссии, на которые были приглашены руководители организаций, индивидуальные предприниматели и граждане имеющие задолженности по НДФЛ, ЕНВД, арендным платежам, земельному налогу, налогу на имущество физических лиц. Эффективная работа в рамках межведомственного взаимодействия способствовала снижению задолженности в объеме 6,1 млн. руб. (налог на имущество физических лиц и земельный налог на 4,3 млн. руб.).

Вопросы о легализации заработной платы и трудовых отношений рассматривались на 3-х заседаниях межведомственной комиссии по снижению неформальной занятости в городе Ржеве (постановление Администрации города Ржева от 14.07.2015 № 801) с участием представителей Межрайонной ИФНС № 7 по Тверской области, Управления Пенсионного Фонда РФ в г. Ржеве и Ржевском районе, Центра занятости Ржевского района, МО МВД России «Ржевский», Финансового отдела администрации города Ржева.

Рассмотрено 27 налоговых агентов, выплачивающих заработную плату в размере ниже МРОТ или среднеотраслевого уровня, и 17 налогоплательщиков, осуществляющих деятельность посредством нескольких объектов, но отражающих количество работников «1» и «0»).

Рассмотрены 17 работодателей, у которых согласно информации ГКУ «Центра занятости населения Ржевского района» осуществляют трудовую деятельность работники предпенсионного возраста, с целью оценки ситуации по продолжению трудовой деятельности этими гражданами в 2019 году и последующих годах.

Перед ними ставились задачи вести работу в соответствии с действующим налоговым и трудовым законодательством.

В результате проведенной работы 17 работодателей увеличили размер оплаты труда, с 9-ю работниками заключены трудовые договора.

Налоговой службой при участии администрации города Ржева проводилась разъяснительная работа по привлечению граждан к своевременной уплате имущественных налогов.

В целях улучшения администрирования и сокращения задолженности неналоговых платежей продолжилась претензионно-исковая работа по взысканию задолженности арендных платежей за землю и имущество. Поступления в бюджет составили 2,7 млн. руб.

В соответствии с Методикой расчета арендной платы за пользование объектами нежилого фонда, находящегося в собственности муниципального образования город Ржев, осуществлен пересмотр ставок арендной платы с применением коэффициента инфляции, заключены и продлены 44 договоров аренды имущества по рыночной стоимости арендной платы, в том числе 25 договора – по результатам аукционов.

Для расчета арендной платы за земельные участки на территории города Ржева в 2019 году используются значения коэффициентов социально-экономических особенностей, утвержденные Решением Ржевской городской Думы от 30.11.2015 № 73 (ред. Решения от 30.03.2017 № 156).

Город Ржев имеет достаточный налоговый потенциал по имущественному налогообложению физических лиц.

Налоговые ставки по местным налогам, действующим на территории города Ржева в 2019 году, установлены в соответствии с Решениями Ржевской городской Думы от 23.11.2018 № 265 «О земельном налоге в новой редакции» (ранее в редакции Решения от 29.10.2015 № 64) и от 18.11.2014 № 17 «Об установлении на территории города Ржева налога на имущество физических лиц» (в ред. от 23.11.2018 № 263).

В полной мере освоить и реализовать свой налоговый потенциал в отношении имущественных налогов муниципальное образование город Ржев стремится посредством использования аналитического приложения «Анализ имущественных налогов» (АИН МО) и организации эффективного взаимодействия с Росреестром и Межрайонной ИФНС России № 7 по Тверской области.

За 2019 год органам Росреестра уточнены и направлены сведения по 105 земельным участкам, в т.ч. по определению категории земель и вида разрешенного использования – по 30 участкам, установлению адреса – по 75.

Уточнено и направлено в Росреестр сведений по установлению и уточнению адреса места нахождения 52 объектов недвижимости.

В рамках проводимой по выявлению объектов недвижимости, не поставленных на налоговый учет, выверено в ГАР (Государственном адресном реестре) 28 894 адресов по объектам недвижимости – по налогу на имущество физлиц, что составляет 118% от общего количества объектов, направленных Межрайонной ИФНС на сверку в ГАР. Из списка по ГАР по результатам обхода (осмотра) выверено 13 216 единиц (54% от общего количества).

На постоянной основе в рамках осуществления муниципального контроля проводилась работа по выявлению землепользователей, не имеющих правоустанавливающих документов на землю и лиц, уклоняющихся от регистрации права собственности на объекты недвижимости.

За 2019 год проведено 36 проверок и 100 предварительных рейдов по обследованию участков. Выявлено и направлено в органы земельного контроля нарушений по 22-м физическим лицам – использование земельных участков без оформления правоустанавливающих документов. По результатам муниципально-земельного контроля и рейдов по обследованию земельных участков наложено денежных взысканий (штрафов) – 40 тыс. руб.

По итогам оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, проведенной в соответствии с Решением Ржевской городской Думы от 31.10.2017 № 196 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Ржеве Тверской области» подтверждена бюджетная и социальная направленность льгот, предоставленных:

— физическим лицам;

— органам местного самоуправления (Администрация города Ржева, Администрация Ржевского района, Финансовый отдел администрации Ржевского района);

— по земельным участкам, находящимся в муниципальной казне (Комитет по управлению имуществом города Ржева);

— МУПам и муниципальным казенным предприятиям, в связи, с чем планируется сохранить указанные категории льготников по земельному налогу.

В отношении налога на имущество физических лиц предоставление налоговых льгот на местном уровне не производилось.

Наиболее крупным «налоговым расходом» бюджета за 2019 год является льгота по земельным участкам, находящимся в муниципальной казне (Комитет по управлению имуществом города Ржева) – 2526 тыс. руб.

По итогам деятельности за 2018 год организаций муниципального сектора экономики в бюджет города Ржева за 2019 год перечислена часть прибыли муниципальных унитарных предприятий в сумме 0,9 млн. руб. Задолженность по уплате в объеме 2,9 млн. руб. числится за МУП «Содействие» 1,1млн. руб. и МУП «ДЕЗ» в объеме 1,8 млн. руб.

Структура расходов бюджета города Ржева в 2019 году имеет социальную направленность. Первое место по объему бюджетных ассигнований в 2019 году занимала отрасль образование (54,8 % или 704 805,6 тыс. руб.), второе – национальная экономика (19,5% или 251 364,3 тыс. руб.), третье – отрасль жилищно-коммунальное хозяйство (7,1 % или 91 368,6 ­­­­­­­­­­­тыс. руб.). В **2020** году по состоянию на 01.10.2020 образование по-прежнему занимает ведущее место (64,8% или 472 405,2 тыс. руб.), второе – национальная экономика (8,6% или 62 620,1 тыс. руб.), третье - культура, кинематография (7,3 % или 53 069,1 тыс. руб.).

В 2018 году в соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ бюджет города Ржева на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован на основе 14 Муниципальных программ города Ржева Тверской области, а также расходов, не включенных в муниципальные программы, общий объем финансирования муниципальных программ составил 1 273 061,2 тыс. руб. Расходы, не включенные в муниципальные программы в 2019 году составили 14 240,0 тыс. руб.

Бюджет города Ржева на 2020 год сформирован на основе 14 Муниципальных программ города Ржева Тверской области, а также расходов, не включенных в муниципальные программы. Плановый объем финансирования Муниципальных программ города Ржева Тверской области на 01.10.2020 года составляет 1 338 744,2 тыс. руб., исполнение за 9 месяцев 2020 года составило 724 745,5 тыс. руб. (54,1 % уточненных плановых назначений). Расходы, не включенные в муниципальные программы, в 2020 году предусмотрены в объеме 8 702,8 тыс. руб., исполнение за 9 месяцев текущего года – 3820,0 тыс. руб. (43,9 % уточненных плановых назначений).

В 2019 - 2020 годах программные мероприятия занимают 98- 99% от общего объема бюджетных ассигнований. Программно – целевой метод исполнения бюджета является инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создает условия для повышения качества управления и бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В результате целенаправленных действий Администрации города в сфере бюджетной политики в 2019 году и в текущем периоде обеспечено бесперебойное финансовое обеспечение учреждений, находящихся на финансировании из бюджета города Ржева, своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы. В тоже время в бюджетной сфере остается ряд нерешенных проблем.

Во-первых, при недостаточном объеме остатков собственных средств бюджета на конец отчетного года и при отсутствии положительной динамики снижения сохраняется высокая кредиторская задолженность, что в свою очередь является негативным фактором для обеспечения краткосрочной устойчивости бюджета.

Во-вторых, структура бюджетных расходов не является оптимальной для стимулирования развития города. Направляемых из бюджета средств на реализацию проектов, определяющих перспективный облик города Ржева явно недостаточно.

В-третьих, эффективность отдельных осуществляемых бюджетных расходов является низкой, получаемый социально-экономический эффект несоразмерен объему израсходованных на те или иные цели средств.

В-четвертых, медленное проведение мероприятий по оптимизации бюджетных расходов не позволяет направлять бюджетные средства на развитие той или иной отрасли.

В-пятых, значительный объем внутреннего долга также негативно сказывается на финансовом обеспечении учреждений бюджетной сферы. В условиях недостатка собственных доходов бюджета возникает необходимость в отвлечении средств на сокращение долговых обязательств.

В-шестых, межбюджетные отношения пока не в полной мере настроены на стимулирование органов местного самоуправления к созданию условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов бюджета города. Остается высокой зависимость бюджета города от финансовой помощи, поступающей от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Основные итоги реализации налоговой политики**

**в текущем периоде**

В 2020 году условия реализации налоговой политики принципиально изменились в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции.

В связи с этим экономическая политика в этот период, в первую очередь, ориентирована на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями посредством создания условий для быстрого восстановления экономики с минимальными потерями для потенциала города Ржева.

Необходимость реализации в первом полугодии 2020 года жестких ограничений к деятельности субъектов предпринимательства, направленных на борьбу с коронавирусной инфекцией, потребовала еще более существенного смягчения налоговой политики.

В целях максимальной поддержки бизнеса и населения в сложных условиях в 2020 году реализован пакет антикризисных мер, дающих возможность субъектам предпринимательства высвободить средства на выполнение обязательств по выплате заработной платы работникам и сохранение занятости.

Снижен в 3 раза размер годового дохода для исчисления налога по патентной системе налогообложения для организаций и предпринимателей, ведущих деятельность в наиболее пострадавших отраслях (Закон Тверской области от 10.04.2020 № 17-ЗО и от 05.05.2020 № 28-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области и приостановлении действия его отдельных положений») (Объем налогового облегчения составил в сумме 362 тыс. руб.)

Наряду с этим, в соответствии с федеральным законодательством при исчислении суммы налога из количества дней срока, на которые выдается патент, индивидуальным предпринимателям, относящимся к СМСП, осуществляющим деятельность в зоне риска исключаются календарные дни, приходящиеся на апрель, май и июнь 2020 года. (Федеральный Закон № 172-ФЗ от 08.06.2020).

Кроме того, для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях продлены сроки уплаты по всем налоговым платежам, включая: ЕНВД за 1 и 2 квартал, ЕСХН за 1 полугодие, оплату по патентной системе налогообложения по срокам уплаты, приходящимся на 2 квартал и НДФЛ, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, адвокатов за 2019 год. (Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 г № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»).

Для минимизации последствий в борьбе с пандемией на местном уровне:

— снижен в 2 раза по видам экономической деятельности оказавшимся в зоне риска. действующий корректирующий коэффициента базовой доходности К2, используемый для исчисления единого налога на вмененный доход (Решение Ржевской городской Думы от 28.05.2020 № 48 «О внесении изменений в Решение Ржевской городской Думы от 29. 11. 2012 № 224». (Сумма высвобожденных средств для налогоплательщиков составила 598 тыс. руб.);

— предоставлена льгота в виде полного освобождения за апрель месяц 2020 по уплате арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества, составляющего казну города Ржева организациям и предпринимателям, осуществляющие виды экономической деятельности, оказавшиеся в зоне риска (Решение Ржевской городской Думы от 28.05 № 50 «О принятии мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих муниципальное имущество города Ржева Тверской области») (Объем льготы составил 43,6 тыс. руб.);

— предоставлена льгота в виде полного освобождения от уплаты арендных платежей за землю за апрель предоставлены в отношении муниципальных унитарных предприятий – арендаторов земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Ржев. (Решение Ржевской городской Думы от 28.05.2020 № 51) (Получатель льготы в объеме 16,7 тыс. руб. —МУП «Автотранс»);

— предоставлена отсрочка по уплате арендных платежей за апрель-июнь, май-июнь суммой 105,7 тыс. руб. субъектам малого и среднего предпринимательства, арендующим муниципальное имущество, муниципальным унитарным предприятиям—арендаторам земельных участков, находящимся в муниципальной собственности, осуществляющих виды деятельности, оказавшиеся в зоне риска;

— предоставлена отсрочка муниципальным унитарным предприятиям города Ржева по уплате части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет города Ржева сроком до 1 декабря 2020 года в объеме платежей в сумме 502,4 тыс. руб. (Решение Ржевской городской Думы от 28.05.2020 № 52).

В результате послабления в налогообложении, освобождений и отсрочек по арендным платежам, а также других мероприятий выпадающие доходы бюджета города Ржева в 2020 году могут составить от 1,6 до 2 млн. руб.

В целом антикризисные меры явились действенными и своевременными.

Проведение налоговой политики позволило максимально снизить текущие издержки бизнеса в сложных условиях пандемии, обеспечив устойчивость как непосредственно муниципальных финансов, так и экономики города в целом.

Бюджет города Ржева по доходам за 9 месяцев 2020 года исполнен на 60,1%. При уточненном плане 1 283,2 млн. руб. фактически поступило 770,6 млн. руб.

Поступило налоговых и неналоговых доходов в объеме 363,3 млн. руб. Исполнение от утвержденных назначений составило 67,5% .

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года собственные доходы бюджета возросли на 22,6 млн. руб. или на 6,6%.

Положительная динамика к аналогичному периоду прошлого года обеспечена:

за счет прироста налоговых дохода на 25,6 млн. руб. или на 9,5% с преимущественным увеличением поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений

при сокращении неналоговых доходов на 3,0 млн. руб. или на 4,4% с уменьшением доходов от использования имущества.

Для бюджета города Ржева в 2020 году сохраняются риски, обусловленные экономической ситуацией в России в связи с распространением новой волны COVID-19, которые могут оказать влияние на основные параметры бюджета на 2021-2023 годы.

В соответствии с Планом мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов на 2019-2020 годы, утвержденных постановлением Администрации города Ржева от 05.04.2019 № 281, продолжается реализация основных направлений по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета.

В 2020 году, как и в предыдущие годы, проводится определенная работа по привлечению средств из областного бюджета на реализацию полномочий органов местного самоуправления.

По состоянию на 01.10.2020 в бюджете города Ржева в 2020 году предусмотрены иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов в сумме 13210,0 тыс. руб., в том числе:

- на реализацию Закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» - 10 900,0 тыс. руб. (ремонтно-строительные работы по объекту «Аллея героев» - 6 000,0 тыс. руб.; на благоустройство Мемориального кладбища советских воинов – 4 500,0 тыс. руб., ремонт Стелы «Город воинской славы» - 400,0 тыс. руб.), доля местного бюджета составила  – 1 100,0 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области – 1 310,0 тыс. руб.;

- приобретение и установку детских игровых комплексов – 1000,0 тыс. руб.

Также выделены субсидии по следующим направлениям:

- субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы – 768,5 тыс. руб., доля местного бюджета составила  – 7,7 тыс. руб.;

- субсидии на обеспечение жильем молодых семей в сумме 4 970,1 тыс. руб., доля местного бюджета составила  –1 510,0 тыс. руб.;

- субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 19 902,1 тыс. руб. (обустройство мест массового отдыха населения: - благоустройство территории парка около памятника «Паровоз» г.Ржев, ул. Мира (1 этап); благоустройство территории по адресу: г.Ржев, ул. В. Степанченко; ремонт тротуара с устройством покрытия из брусчатки по ул. Б.Спасская), доля местного бюджета составила  –201,0 тыс. руб. (1%);

- субсидии на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях в сумме 4 362,5 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 1 433,0 тыс. руб.;

- субсидии на проведение работ по восстановлению воинских захоронений в сумме 588,8 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 300,0 тыс. руб.;

- субсидии на поддержку редакций районных и городских газет в сумме 461,0 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 600,0 тыс. руб.;

- субсидии на организацию бесплатного горячего питания учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 10376,0 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 1 152,9 тыс. руб. (с 01.09.2020 до 31.12.2020);

- субсидии на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием в сумме 2 471,0 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 5 369,3 тыс. руб. (с 01.01.2020 до 01.09.2020);

- на реализацию Закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» - 198 904,5 тыс. руб. (на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 174 922,2 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 43 763,0 тыс. руб., на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 23 982,3 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 6 192,0 тыс. руб.);

-субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в сумме 4 625,4 тыс. руб., доля местного бюджета составила –1 141,7 тыс. руб.;

- субсидии на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения –3 680,0 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 1267,7 тыс. руб.;

- субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных школ – 650,0 тыс. руб. (приобретение экипировки), доля местного бюджета составила – 928,0 тыс. руб.;

- субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей в сумме 2189,5 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 1 540,0 тыс. руб.;

- субсидии на организацию участия детей и подростков в социально-значимых региональных проектах в сумме 194,2 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 22,0 тыс. руб.;

- субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 11 558,0 тыс. руб. (на капитальный ремонт кровли в МОУ СОШ № 1 – 3 360,1 тыс. руб., устройство ограждения в МОУ СОШ № 4 – 1 312,7 тыс. руб., на замену оконных блоков в МОУ СОШ № 4 и МОУ СОШ № 7 – 3 069,4 тыс. руб. и 874,8 тыс. руб. соответственно, на капитальный ремонт санузлов в МОУ СОШ № 8 – 1262,4 тыс. руб.; ремонт инженерных сетей в МОУ СОШ № 11 – 1537,6 тыс. руб.; приобретение кухонного оборудования в МОУ СОШ № 4 – 141,0 тыс. руб.), доля местного бюджета составила – 4 628,8 тыс. руб.;

- субсидии на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования в сумме 18 426,1 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 186,1 тыс. руб.;

- субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области в сумме 18 146,1 тыс. руб., доля местного бюджета составила – 183,3 тыс. руб.;

- субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных дошкольных образовательных организаций в сумме 3 544,8 тыс. руб. (замену оконных блоков в детских садах № 14;19; 30), доля местного бюджета составила – 2 055,1 тыс. руб.

Расходы бюджета города в целом за 9 месяцев 2020 года составили 728 56552 тыс. руб. В основном средства бюджета направлялись на обеспечение текущей деятельности учреждений, обеспечение софинансирования по отдельным мероприятиям и погашение кредиторской задолженности.

Муниципальный долг по состоянию на 01.10.2019 составляет 42 902,9 тыс. руб.

**2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год**

**и на плановый период 2022**–**2023 годов**

Большинство задач, предусмотренных основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Ржева в предыдущий период, сохраняют свою актуальность на 2021-2023 годы и будут направлены на сохранение и развитие налогового потенциала города Ржева, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Ржева, адресное решение социальных проблем, повышение качества предоставляемых муниципальных услуг.

С учетом рисков связанных с последствиями распространения эпидемии короновируса, надлежит корректировать налоговую и бюджетную политику, своевременно реагировать на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики и изменение порядка налогового администрирования, переносов сроков уплаты и налоговые «льготы и отсрочки».

Бюджетная и налоговая политика города Ржева на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Тверской области, муниципальных правовых актов города Ржева.

В условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, основные направления налоговой политики на ближайший период будут направлены на:

организацию мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых поступлений;

учет изменений в федеральном и областном налоговом законодательстве, связанных с отменой единого налога на вмененный доход и переходом плательщиков на патентную систему, упрощенную систему налогообложения и уплату налога на профессиональный доход;

учет изменений федерального налогового законодательства по ставкам налогов, предоставлению отсрочек по их уплате (в заявительном и беззаявительных случаях), принятых в 2020 году для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

учет изменения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию с целью повышения собираемости местных налогов, легализации налогооблагаемой базы;

взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализацию доходов бизнеса;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику города в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности.

В 2021-2023 годах город планирует сохранить объем налоговых и неналоговых доходов. По прогнозным расчетам ожидаемые доходы в 2021 году составят 533,1 млн. руб. — на уровне исходных значений 2020 года.

Прогнозная траектория до конца 2023 года по прежнему характеризуется существенной неопределенностью.

В предлагаемом варианте прогнозных назначений не учитывается «вторая волна» новой коронавирусной инфекции, однако она остается ключевым источником риска для параметров прогноза бюджета.

Риск недопоступления по налоговым и неналоговым доходам по сравнению с проектом в 2021 году может составить—1,7 млн. руб, в 2022 году — 2,3 млн. руб, в 2023 году — 3,1 млн. руб, в том числе от недопоступления арендных платежей в 2021 году — 1,7 млн. руб, в 2022 году — 2,3 млн. руб., в 2023 году — 3,1 млн. руб.

При планировании доходов города будут учтены следующие изменения федерального и регионального законодательства:

**1)** **Отмена ЕНВД:**

С 1 января 2021 года **отменяется действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход** (Федеральный закон от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ).

При этом ¼ часть прогнозного объема ЕНВД 2020 года в сумме 5211 тыс. руб. (платежи 4 квартала 2020 года) и прогнозного поступления в связи с переносом срока уплаты налога за 1 квартал 2020 года в объеме 2 118 тыс. руб. поступят в 2021 году.

После упразднения этой системы налогообложения организации и предприниматели смогут перейти на патентную, упрощенную или общую систему налогообложения.

**2)** **В отношении патентной системы налогообложения:**

Индексация значений потенциально возможного годового дохода.

Пункт 7 ст. 346.43 Налогового кодекса РФ ограничивает доход максимальным размером в 1 млн. руб. в год, который индексируют на коэффициент-дефлятор.

В соответствии с проектом Приказа Минэкономразвития России коэффициент дефлятор, необходимый в целях применения – главы 26.5 «Патентная система налогообложения» составит в размере 1,637, сейчас он равен 1,589.

В 2021-2023 годах не прогнозируется увеличение поступлений по патенту, что связано с возможностью уменьшения суммы налога, исчисленного за налоговый период, на страховые взносы и пособия в случае их уплаты в пользу работников (проект федерального закона № 973160-7). Исходя из расчетной доли уплаченных страховых взносов в сумме исчисленного налога – 0,5, корректирующая сумма поступлений с учетом изменения законодательства определена в объемах уменьшения на 2021 год – 12091 тыс. руб. на 2022 и 2023 годы - 12806 тыс. руб. и -13800 тыс. руб. соответственно.

Расчет корректирующих сумм поступления в связи с ограничением ЕНВД произведен исходя из средней стоимости патента за 2019 год (28,73 тыс. руб.) и количества индивидуальных предпринимателей, представивших налоговые декларации по ЕНВД для отдельных видов деятельности (отчет формы № 5-ЕНВД за 2019 год), проиндексированного на темп роста налоговой базы соответствующего периода. Расчетный уровень собираемости в 2021-2023 годах принят на уровне 100%.

**3)** Взамен компенсации выпадающих доходов в связи с отменой единого налога на вмененный доход (ЕНВД) с 1 января 2021 года проектом закона «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2020-2023 годов» предусмотрено установление дифференцированных нормативов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Норматив отчислений от УСН в бюджет города Ржева составит: в 2021 году —16,84%, 2022 году — 20,60%, в 2023 году — 18,43%.

Перераспределение между областным и местным бюджетами доходов от УСН сократит выпадающие доходы города Ржева в связи с отменой ЕНВД в 2021 году — в объеме 17 772,2 тыс. руб., в 2022 году — в объеме 24 379,1 тыс. руб., в 2023 году — в объеме 23 385,8 тыс. руб.

Поступления от ЕНВД в  бюджет города Ржева в прошлом году составили 25,1 млрд. рублей.

**4)** В 2021-2023 **не планируется увеличения поступлений по земельному налогу**, Темп роста налоговой базы в прогнозируемом периоде принят на уровне сложившемся в 2019 году 100,8% — для организаций , 99,9% — для физических лиц в результате ежегодного оспаривания и пересмотра кадастровой стоимости отдельными налогоплательщиками.

Поступление с организаций в 2021году оценивается в объеме 43 183 тыс. руб., что 16,9% ниже утвержденных значений 2020 года.

В расчете применены:

расчетный уровень переходящих платежей исходя из сроков уплаты налога по организациям в объеме 110,2% и корректирующая сумма поступлений по земельному налогу с организаций, учитывающая:

— (уменьшение) налога по обращениям отдельных муниципальных образований, согласованное с Министерством финансов Тверской области,

— (дополнительные поступления), в связи переносом сроков уплаты за 1 квартал 2020 года в связи с законодательно принятыми мерами поддержки бизнеса в период распространения коронавирусной инфекции.

Расчетный уровень собираемости налога в 2021-2023 годах принят в размере 92,8% —для организаций и 93,2% для физических лиц.

**5)** В свете изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части распределения штрафов по бюджетам различных уровней, вступивших в силу с 1 января 2020 года, в бюджет города Ржева не поступают штрафы, налагаемые органами государственной власти Российской Федерации и рядом органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области.

В связи с чем, не планируется поступление штрафов Федеральной налоговой службы, МВД РФ, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций, Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области, Главного управления «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники».

Таким образом, прогноз штрафов, санкций и поступлений в возмещение ущерба на 2021-2023 годы сложится на основе прогнозных расчетов, представленных только 5 (вместо 10 в 2019 году) главными администраторами доходов бюджета города Ржева: Администрацией города Ржева, Комитетом по управлению имуществом города Ржева, Главным управлением региональной безопасности Тверской области, Главным управлением «Государственная жилищная инспекция» Тверской области и Министерством образования Тверской области, наделенным полномочиями по администрированию штрафов, налагаемых комиссией по делам несовершеннолетних.

При этом, доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в бюджеты бюджетной системы РФ в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году.

**6)** Планируются дальнейшие изменения бюджетного законодательства, изменяющие **нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты** в бюджетной системе Российской Федерации.

В результате передачи акцизов из федерального бюджета норматив зачисления акцизов в бюджет субъекта начиная с 2020 года будет постепенно увеличиваться: сейчас он составляет 66,6%, 74,9% – в 2021 году, 83,3% – в 2022 году, 91,6% – в 2023 году (Федеральный закон от 28.11.2018 № 456-ФЗ).

Норматив распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет сейчас составляет 33,4%, а на 2021 год – 25,1%, на 2022–2023 годы – 16,7% и 8,4% соответственно.

Одновременно проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено разделение поступлений в целях формирования дорожного фонда (норматив зачисления на 2020 год – 87,4%, 2021 год –77,7%, 2022 год – 69,9% , 2023 год – 63,5% и в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – норматив на 2020 год –12,6%, в 2021 – 22,3% , в 2022 году – 30,1%, в 2023 – 36,5%.

Нормативы распределения доходов в местный бюджет в целях формирования дорожных фондов устанавливаются законом об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период.

Норматив зачисления в целях формирования дорожного фонда в бюджет города Ржева от акцизов на нефтепродукты на 2021 год и до конца прогнозируемого периода составит 0,0799%.

Распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в местные бюджеты законодательством не предусмотрено.

Начиная с 2021 года Правительством Российской Федерации в соответствии с проектом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации реализованы следующие меры в области налоговой политики:

— **Новая ставка НДФЛ 15%.** С 1 января 2021 года предусматривается увеличение до 15-процентов ставки подоходного налога для тех доходов, которые превышают 5 млн. рублей в год. Доходы ниже 5 млн. руб. будут облагаться по стандартной ставке 13%.

Все средства, полученные за счёт этого повышения, будут зачисляться в федеральный бюджет для дальнейшего их направления на лечение детей с тяжёлыми редкими заболеваниями.

В связи с внесением изменений в действующее законодательство произведен расчет прогноза НДФЛ (налоговый агент) на 2021—2023 годы до 5 млн. руб., и свыше 5 млн. руб. исходя из информации, предоставленной УФНС по Тверской области.

Приказом МФ от 12.10.2020 № 236н добавлен код бюджетной классификации доходов «000 1 01 02080 01 0000 110» (Налог на доходы физических лиц части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей).

В соответствии с Бюджетным законодательством налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей подлежит отчислению в бюджет города Ржева по нормативу 13 процентов.

**— Обложение НДФЛ вкладов в банках.** С 1 января 2021 года доходы от вкладов в банках подлежат налогообложению по ставке 13%.

Облагаться налогом будет только размер годового дохода, если он превысит сумму, рассчитанную по формуле: 1 000 000 руб. х ставка ЦБ. С учетом вступления поправок в силу с 2021 года ФНС будет применена ставка ЦБ на 01.01.2021. Налог подлежит уплате по итогам 2021 года в срок до 1 декабря 2022 года. Зачисление в бюджеты будет осуществляться по действующим нормативам распределения налога на доходы физических лиц.

Налог рассчитают инспекции на основании сведений, предоставленных банками.

**— Распространение налога на самозанятых.** Для самозанятых граждан при реализации товаров и услуг физическим лицам ставка налога составляет 4 процента, при реализации юридическим лицам – 6 процентов.

Норматив распределения поступлений установлен Бюджетным кодексом в размере 63 процентов в областной бюджет, 37 процентов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

**—** повышение с 1 января 2021 года **минимального размера оплаты труда** до 12792 рублей в месяц, положительно отразится на поступлении налога на доходы физических лиц (проект Федерального закона № 802508-7).

В целях повышения эффективности контроля за полнотой уплаты налога, а также снижения административной нагрузки начиная с налогового периода 2020 года отменена обязанность по представлению налоговых деклараций по транспортному налогу и земельному налогу в налоговые органы (Федеральный закон от 15.04.2019 № 63-ФЗ).

Реализованы другие меры, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек, включая в том числе:

— применение переходного налогового режима по УСН для субъектов малого и среднего бизнеса, которые превысили ограничения, позволяющие применять упрощенную систему налогообложения (Федеральный закон от 31.07.2020 № 266-ФЗ).

На переходный период с 01.01.2021 новые лимиты по доходам составят 200 млн. руб., а по численности —130 человек.

В течение переходного периода ставка налога немного вырастет:

— для объекта доходы с 6% до 8%;

— для объекта доходы минус расходы с 15% до 20%.

Переходный налоговый режим по УСН позволит фирмам и ИП, у которых доходы и средняя численность превысили установленные ограничения продолжать применять упрощенку и не восстанавливать налоговый учет и налоговые обязательства с начала отчетного периода, в котором произошло указанное превышение.

В части мер налогового стимулирования на федеральном уровне в плановом периоде будет предложено:

— значительно расширить перечень видов деятельности, на которых может применяться патентная система налогообложения,

— планируется продлить права установления субъектами РФ «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную или упрощенную системы налогообложения,

— налогоплательщикам патентной системы налогообложения предполагается сохранить действующие ставки страховых взносов за себя: взносы в ПФР составят 32448 руб., а в ФФМОС – 8426 руб. (ст.430 НК РФ). Также останется платеж 1% с доходов.

В рамках, переданных федеральными законодателями полномочий, размер налога на патенте будет приближен к «вмененке». При этом будут учтены особенности ведения деятельности в зависимости от численности населенного пункта, количества наемных работников и другие факторы.

Ключевым направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов бюджета города Ржева является **продолжение работы по развитию доходного потенциала** города Ржева.

Реализация данного направления будет осуществляться в том числе рамках утвержденной муниципальной программы города Ржева Тверской области «Управление общественными финансами и обеспечение муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений города Ржева Тверской области» на 2018 -2023 годы и ежегодно утверждаемых планов мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Ржева.

**Приоритетное значение** будут иметь меры, направленные на:

**1.** Улучшение качества администрирования главными администраторами доходов, в том числе за счет: Совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых назначений, в том числе за счет**:**

— продолжения работы по эффективному межведомственному взаимодействию Администрации города Ржева с Федеральной налоговой службой, органами Росреестра, другими администраторами доходов бюджета города всех уровней по обеспечению своевременной и полной уплаты обязательных платежей в бюджет;

— продолжения претензионно-исковой работы с неплательщиками, осуществления мер принудительного взыскания задолженности, своевременного списания;

— выявления и пресечения нелегальной занятости в городе Ржеве, проведения работы по легализации заработной платы и трудовых отношений, в том числе на базе Межведомственных комиссий созданных в соответствии с постановлениями Главы города Ржева от 14.07.2015 № 801 и от 01.09.2011 № 969;

— повышения собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц, в том числе за счет усовершенствования информационного взаимодействия Администрации города Ржева с Федеральной налоговой службой и федеральными органами, осуществляющими деятельность в сфере регистрации, инвентаризации, налогообложения объектов недвижимости;

— осуществления мер, направленных на расширение налоговой базы имущественных налогов путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы.

**2.** **Совершенствование применения специальных налоговых режимов для восстановления и развития малого и среднего предпринимательства.**

Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от пандемии крайне важна для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

Администрации города Ржева в среднесрочной перспективе годы надлежит продолжить работу по дальнейшему совершенствование местного законодательства налогах и сборах с продолжением курса на создание оптимальных условий для развития предпринимательства в городе Ржеве, инвестиционной привлекательности города Ржев.

В целях сохранения стабильности и поддержки экономической деятельности малого бизнеса наряду с налоговым стимулированием малого предпринимательства на федеральном уровне Администрацией города Ржева **уже в текущем году** внесены изменения в местное законодательство о специальных налоговых режимах в части уплаты ЕНВД.

Снижение на 50% действующего корректирующего коэффициента базовой доходности К2, применяемого для исчисления единого налога на вмененный доход позволило значительно уменьшить налоговую нагрузку для ИП, занятых видами экономической деятельности оказавшимся в зоне риска.

Основной задачей налоговой политики станет создание условий для плавного «безболезненного» перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения).

Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

**3. Проведение оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов**.

Политика Администрации города Ржева в отношении налоговых льгот и освобождений будет направлена на плановое сокращение неэффективных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, установленных решениями Ржевской городской Думы.

В 2020 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом формирования системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Одним из ключевых принципов эффективной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Ржева или целями социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам.

Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Администрации города Ржева от 26.02.2020 № 149 «О Порядке формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Тверской области города Ржев» с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации (постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

В соответствии с указанными методическими рекомендациями сформирован перечень налоговых расходов города Ржева, действовавших в 2019 году.

Определена принадлежность налоговых расходов к муниципальным программам муниципального образования город Ржев, в соответствии с целями муниципальных программ, их структурных элементов и направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: социальные, стимулирующие или технические.

Оценка осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов, определенных постановлением Администрации города Ржева от 26.02.2020 № 149 на основании утвержденной ими методики.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществляется оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам) и их результативности (совокупный бюджетный эффект стимулирующих налоговых расходов).

По результатам оценки налоговых расходов куратором формулируется вывод о степени их эффективности и целесообразности их сохранения в дальнейшей перспективе.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в форме льготного налогообложения.

Результаты оценки используются при формировании проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Налоговые расходы, предоставленные Решением Ржевской городской Думы от 26.11.2018 № 265 «О земельном налоге в новой редакции в виде льгот», ранее Решения от 11.10.2005 № 59, от 29.10.2015 № 64 в виде льгот, пониженных ставок и налогового вычета по земельному налогу направлены на достижение целей 3-х муниципальных программ города Ржева и 3-х целей социально-экономической политики города Ржева, не относящихся к муниципальным программам.

Муниципальная поддержка в форме налогового расхода в виде полного, частичного освобождения, налогового вычета и пониженной ставки по земельному налогу установлена для 12 категорий налогоплательщиков.

Общая сумма налоговых расходов за 2019 год составила 4 264 тыс. рублей, что на 813 тыс. рублей или на 23,5 % больше, чем за 2018 год.

Основной объем налоговых расходов в 2019 году приходится на *технические налоговые расходы (71%),* в составе которых 83,3% - налоговые расходы по земельному налогу в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной казне муниципальных образований.

Увеличение к уровню 2018 года сложилось преимущественно за счет категории *технические налоговые расходы* в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной казне, отмежеванных для МУП ДЕЗ, территорий «старого» и «нового» рынков.

В общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета города Ржева налоговые расходы составила 0,9 %.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов признаны целесообразными и эффективными с учетом соответствия целям муниципальных программ и целям социально-экономического развития и достижения целевых показателей 12 налоговых расходов, установленных в отношении:

— организаций;

— инвалидов, имеющих II и III степени ограничения способности к трудовой деятельности, а также лица, которые имеют I и II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года без вынесения заключения о степени ограничения способности к трудовой деятельности;

— инвалидов с детства;

— Ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий;

— муниципальных казенных предприятий города Ржева;

— детей сирот, детей, оставшиеся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— муниципальных унитарных предприятий;

— пенсионеров, зарегистрированных на территории города Ржева Тверской области.

— организаций, осуществляющих деятельность по подготовке водителей транспортных средств.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов с учетом предложений кураторов налоговых расходов планируется сохранить на ближайшую перспективу предоставленные налоговые льготы.

Проведение ежегодной оценки эффективности использования установленных налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок), является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета города Ржева.

**4.** Администрации города Ржева в среднесрочный период необходимо продолжать работу по увеличению доходной базы бюджета за счет дальнейшего увеличения неналоговых доходов.

В рамках муниципальной программой города Ржева Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами города Ржева Тверской области» на 2018-2023 годы планируется продолжить реализацию мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, включая:

1) Осуществление мер по повышению эффективности приватизации муниципального имущества, включая в том числе:

— выявление и вовлечение в хозяйственный оборот бесхозяйных, неиспользуемых, или неэффективно используемых объектов муниципальной собственности.

2) Поступление доходов от использования муниципального имущества будет обеспечено за счет:

— активизации работы по организации и проведению торгов по предоставлению права на заключение договоров аренды муниципального имущества;

— заключения договоров аренды по рыночной стоимости;

— усиления претензионно-исковой работы.

Мобилизация доходного потенциала оценивается в ежегодном объеме не менее 1 600 тыс. руб.

3) Доходы от арендной платы за земельные участки до разграничения государственной собственности на землю планируется обеспечить за счет платности и законности использования земель в результате осуществления контроля, направленного на выявление незаконного использования земельных участков; взыскания в судебном порядке неосновательного обогащения за фактическое использование земельных участков, проведения претензионно - исковой работы по взысканию задолженности.

Плановая сумма дополнительных поступлений определена в ежегодном объеме не менее 1 млн. руб.

4) Перевод МУПами части прибыли в бюджет города.

Увеличение поступлений доходного источника предполагает необходимость установления жесткого контроля за деятельностью муниципального предприятия, включая в том числе:

— проведение анализа всех договоров МУП с целью исключения злоупотреблений, анализ себестоимости, производимой МУП продукции и услуг;

— проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города Ржева для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

Необходимо также обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными предприятиями города Ржева налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет города Ржева.

В целях экономической стабилизации работы муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории города Ржева Тверской области, оптимизации использования финансовых и материальных ресурсов, проведения единой экономической политики развития муниципальной инфраструктуры города Ржевской городской Думой в текущем году приняты были приняты решения **от 30 января 2020 года № 27 и № 28 «**О реорганизации МУП «Оптика» г. Ржева в форме присоединения к МУП «Аптека» г. Ржева» и «О реорганизации МУП «Ржевархитектура» г. Ржева и МУП «Землемер» г. Ржева в форме присоединения к МУП Ржевгорпроект» г. Ржева».

**5.** Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с Тверской областью.

В сфере межбюджетных отношений по–прежнему сохраняется острота проблемы выпадающих доходов в связи с предусмотренными федеральным законодательством налоговыми льготами и изъятиями.

Администрации города Ржева необходимо обеспечить отстаивание интересов города Ржева при рассмотрении и обсуждении проектов областных и федеральных законов, иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики.

Наряду с этим следует обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию города Ржева в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, добиваясь при этом полноценного финансового обеспечения, переданных городу Ржеву за счет средств областного бюджета.

Особое внимание необходимо уделить отстаиванию интересов города Ржева при формировании бюджетной заявки на реализацию Закона Тверской области от 16.02.2009 № 7 – ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного Почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы». В рамках данного направления расходования бюджетных средств необходимо принять все возможные меры, позволяющие снизить размер софинансирования из городского бюджета с 20% до 10%.

Намеченные меры и оценка их результатов составляют базу для прогноза, позволяют реально определить параметры бюджета на 2021 - 2023 годы.

В соответствии с проектом бюджета города Ржева общий объем доходов с учетом средств областного бюджета составит в 2021 году — 1290,5 млн. руб., что на 106,3 млн. руб. больше исходного уровня 2020 года. Рост общего объема доходов в 2021 году обусловлен увеличением объема финансовой помощи в составе субсидий и субвенций и предоставлением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов на 2021 год составит 533,1 млн. руб. (против 533,3 млн. руб., утвержденных в 2020 году). Расходы бюджета города на 2021 год запланированы в объеме 1319,5 млн. руб., что на 115,1 млн. руб. выше утвержденного бюджета на 2020 год.

В условиях жесткого регулирования показателей долговой нагрузки, а также традиционно высокой доли социально значимых и первоочередных расходов и, как следствие, ограничения объема средств на развитие города, наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов.

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета и в рамках существующих бюджетных ограничений на первый план выходит решение задачи по переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основная цель бюджетного планирования – достижения конечных результатов за счет имеющихся бюджетных возможностей.

При формировании бюджета города Ржева Тверской области необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования. Ключевым требованием к расходной части местного бюджета должно быть бережливость.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств: при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- участие города Ржева в реализации федеральных и региональных национальных проектов, уточнение подходов в бюджетной классификации за счет обособления бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов;

- применение нормативов обеспечения органов местного самоуправления при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных расходов бюджета города, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требованием законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением бюджетного законодательства на основе федеральных стандартов.

При формировании бюджета города в качестве «базовых объемов» бюджетных ассигнований бюджета города Ржева Тверской области приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Ржевской городской Думы от 31.12.2019 № 23 «О бюджете муниципального образования Тверской области города Ржев на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом внесенных изменений в 1 полугодии 2020 года.

При этом формирование предложений по распределению и дополнению «базовых объемов» осуществлялось в соответствии с целями и задачами бюджетной политики, приоритетными направлениями, определенными как на региональном уровне, так и на уровне муниципалитета, а также с учетом следующей необходимости:

- участия муниципалитета в реализации мероприятий, обеспечиваемых бюджетными средствами на условиях софинансирования с областным бюджетом;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией бюджетных обязательств в связи с ростом цен и тарифов;

- планирования бюджетных ассигнований на погашение кредиторской задолженности, прогнозируемой по состоянию на 01.01.2021;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению на прогнозный уровень инфляции за предыдущий год;

- уплаты налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- уточнения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда исходя из прогноза поступления доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда;

- уточнение законодательно установленного объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга.

**Основные параметры бюджета города Ржева на 2021 год** в сравнении с 2019 и 2020 годами представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные параметры бюджета города Ржева на 2021-2023 годы**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год (факт)** | **2020 год**  **(уточнено на 01.10.2020г. ред.)** | **2021 год**  **проект** | **2022 год**  **проект** | **2023 год**  **проект** |
| **Доходы, всего** | **1270 437,4** | **1 283 238,4** | **1 290 520,4** | **1 107 932,7** | **1 115 867,2** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 498 929,0 | 538 572,9 | 533 074,6 | 519 499,3 | 510 776,0 |
| *в т.ч. дополнительный норматив по НДФЛ* | *168 637,7* | *209 601,0* | *228 001,0* | *214 305,0* | *200 365,0* |
| Безвозмездные поступления | 771 508,4 | 744 665,5 | 757 445,8 | 588 433,4 | 605 091,2 |
| **Расходы, всего** | **1 287 301,2** | **1 347 446,9** | **1 319 495,4** | **1 073 279,8** | **1 083 642,2** |
| **Дефицит** | **-16 863,8** | **-51 163,7** | **-28 975,0** | **+ 34 652,9** | **+ 32 225,0** |
| **%** | **5,1** | **15,6** | **9,5** | **-** | **-** |

При формировании проекта бюджета города на 2021 год обеспечена **преемственность основных направлений бюджетной и налоговой политики**, проводимой в предыдущие годы.

По-прежнему, особенно остро стоит вопрос о неопределенности при получении финансовой помощи из вышестоящего бюджета. Ежегодно меняющаяся методика по планированию межбюджетных трансфертов из бюджета Тверской области сказываются на своевременном осуществлении городом Ржева своих расходных обязательств.

В целях развития финансово-бюджетной системы на среднесрочную перспективу администрация города Ржева Тверской области исходит из необходимости решения следующих основных задач:

**1. Оптимизация** бюджетных расходов города Ржева Тверской области, имеющих низкую степень эффективности и не оказывающих ускоренного влияния на социально-экономическое развитие города Ржева Тверской области;

**2. Осуществление** инвентаризации полномочий городского округа Ржев Тверской области, в соответствии с которыми осуществляется планирование и расходование средств бюджета города Ржева Тверской области, в том числе определение нормативно правового основания для осуществления финансового обеспечения полномочий города Ржева;

**3. Обеспечение** выполнения условий предоставления финансовой поддержки из областного бюджета в виде дотаций и субсидий;

**4. Повышение** эффективности и результативности расходования средств бюджета города, направляемых на финансирование выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями города Ржева Тверской области путем внедрения механизма возврата остатка субсидии в бюджет города в случае невыполнения муниципального задания; Увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ; Повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий;

**5. Повышение** эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

В рамках формирования эффективной системы финансового администрирования и бюджетирования, ориентированного на результат, необходимо:

1) Обеспечить дальнейшее совершенствование нормативной правовой и методической основы по вопросам повышения качества организации бюджетного процесса и эффективности использования средств бюджета города Ржева Тверской области, в части касающейся:

1. совершенствования методологии формирования и реализации муниципальных программ города Ржева Тверской области;
2. внедрения системы оценки эффективности муниципальных программ и совершенствования механизмов мониторинга реализации муниципальных программ;
3. формирования системы оценки деятельности исполнительных органов местного самоуправления и руководителей исполнительных органов местного самоуправления по результатам реализации муниципальных программ;
4. повышения качества подготовки и управления реализацией муниципальных программ города Ржева Тверской области.

2) Посредством проведения оценки эффективности их реализации обеспечить:

1. регулярное получение полной информации о ходе реализации муниципальных программ и использовании бюджетных средств;
2. проведение регулярного анализа эффективности реализации муниципальных программ, включающего оценку эффективности расходования бюджетных средств и качества управления программой;
3. контроль за ритмичностью исполнения бюджета города Ржева Тверской области в текущем финансовом году;

3) создать механизм повышения ответственности администраторов муниципальных программ путем повышения требований к финансово-экономическому обоснованию потребности в дополнительных расходах и обоснованности поставленных целей и показателей;

4) формирование механизма эффективного распределения бюджетных средств между конкурирующими статьями расходов исходя из фактических результатов реализации муниципальных программ.

**6. Создание** эффективного механизма финансового обеспечения процесса оказания муниципальных услуг.

Дальнейшее совершенствование механизма финансового обеспечения процесса оказания муниципальных услуг предусматривает:

1. внедрение единой методики ведения сводного и ведомственных реестров муниципальных услуг с учетом требований федерального и регионального законодательства и формированием на их основе муниципальных заданий для подведомственных учреждений;
2. внедрение единой методики расчета субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества;
3. внедрение методики контроля выполнения муниципальных заданий и пересмотра объемов субсидий с учетом результатов оценки эффективности деятельности учреждений;
4. использование конкурентных принципов размещения муниципальных заданий с привлечением негосударственных организаций к выполнению муниципальных заданий;
5. обеспечение взаимосвязи оплаты труда работников учреждений с уровнем оказания муниципальных услуг.

При формировании бюджета города сохраняются принципы трехлетнего бюджетного планирования. Как и в предыдущие годы, новый бюджет города формируется на среднесрочную перспективу, что позволяет создать основу для обеспечения эффективного использования средств бюджета города Ржева, проведения оценки результативности и эффективности бюджетных ассигнований.

Такой формат бюджета города также способствует повышению открытости для широкой общественности информации о структуре и направлениях бюджетных расходов, осуществляемых в соответствии с полномочиями Администрации города Ржева.

В 2020 году была проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ города Ржева Тверской области за 2019 год, результат которой представлен в таблице 2 «Рейтинг эффективности муниципальных программ города Ржева Тверской области за 2019 год»:

Таблица 2

**Рейтинг эффективности муниципальных программ города Ржева**

**Тверской области за 2019 год**

| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы,**  **реализуемой**  **в 2019 году** | **Индекс достижения плановых значений показателей муници-пальной программы в отчетном финансовом году** | **Индекс освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию муници-пальной программы**  **в отчетном финансовом году** | **Критерий эффектив-ности реализации муници-пальной программы**  **в отчетном финансовом году** | **Результаты экспертного заключения** | **Рейтинг эффективности реализации муници-пальной программы** | **Место в рейтинге реализации муници-пальной программы** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Развитие культуры города Ржева Тверской области» на 2018-2023 годы | 1,011 | 0,99 | 1,011 | Высокоэффективное планирование и реализация муниципальной программы в 2019 году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована | 0,989 | 1 |
|  | «Социальная поддержка и защита населения города Ржева Тверской области» на 2018-2023 годы | 0,997 | 0,976 | 0,988 | Высокоэффек-тивное планирование и реализация муниципальной программы в 2019 году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована | 0,988 | 2 |
|  | «Формирование современной городской среды города Ржева Тверской области» на 2018-2023 годы | 1,000 | 0,984 | 1,016 | Высокоэффек-тивное планирование и реализация муниципальной программы в 2019 году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована | 0,984 | 3 |
|  | «Развитие физической культуры и спорта города Ржева Тверской области» на 2018-2023 годы | 1,029 | 0,982 | 1,048 | Высокоэффек-тивное планирование и реализация муниципальной программы в 2019 году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована | 0,952 | 4 |
|  | «Муниципальное управление и гражданское общество города Ржева» на 2018-2023 годы | 0,977 | 0,978 | 0,941 | Высокоэффек-тивное планирование и реализация муниципальной программы в 2019 году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована | 0,941 | 5 |
|  | «Молодежная политика и развитие туризма города Ржева Тверской области» на 2018-2023 годы | 1,004 | 0,944 | 1,078 | Высокоэффек-тивное планирование и реализация муниципальной программы в 2019 году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована | 0,922 | 6 |
|  | Управление общественными финансами и обеспечение муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений города Ржева Тверской области» на 2018-2023 годы | 0,908 | 0,998 | 1,069 | Высокоэффек-тивное планирование и реализация муниципальной программы в 2019 году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована | 0,931 | 7 |
|  | «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Ржева Тверской области» на 2017-2022 годы | 0,971 | 0,996 | 0,91 | Высокоэффек-тивное планирование и реализация муниципальной программы в 2019 году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована. | 0,910 | 8 |
|  | «Управление имуществом и земельными ресурсами города Ржева Тверской области» на 2018-2023 годы | 1,058 | 0,992 | 0,895 | Высокоэффек-тивное планирование и реализация муниципальной программы в 2019году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована | 0,895 | 9 |
|  | «Развитие образования города Ржева Тверской области»  на 2018-2023 годы | 0,979 | 0,976 | 0,87 | Высокоэффек-тивное планирование и реализация муниципальной программы в 2019 году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована | 0,87 | 10 |
|  | «Развитие туризма города Ржева Тверской области» на 2018-2023 годы | 1,000 | 0,827 | 1,2 | Высокоэффек-тивное планирование и реализация муниципальной программы в 2019 году. Оценка реализации муниципальной программы обоснована | 0,8 | 11 |
|  | «Дорожное хозяйство и общественный транспорт города Ржева Тверской области» на 2018-2023 годы | 0,947 | 0,487 | 0,73 | Муниципальная программа в 2019 году реализована умеренно эффективно | 0,80 | 12 |
|  | «Благоустройство города Ржева Тверской области»  на 2018-2023 годы | 0,929 | 0,920 | 0,7 | Муниципальная программа в 2019 году реализована умеренно эффективно | 0,7 | 13 |
|  | Обеспечение правопорядка и безопасности населения города Ржева Тверской области» на 2016-2021 годы | 0,974 | 0,99 | 0,69 | Муниципальная программа в 2019 году реализована умеренно эффективно | 0,69 | 14 |

На основании данных, приведенных в таблице можно сделать вывод, что из 14 реализуемых в 2019 году муниципальных программ 11 являются высокоэффективными, 3 - умеренно эффективными, но ряд показателей требует корректировки и повышения реалистичности планирования.

Муниципальные программы охватывают все основные сферы (направления) деятельности органов местного самоуправления города Ржева Тверской области.

Доля «программных» расходов бюджета города Ржева Тверской области на   
2021 год составляет 99,5% всех расходов бюджета.

Объемы бюджетных ассигнований бюджета города Ржева на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы на 2021 - 2023 годы, представлены в структуре расходов бюджета в программном разрезе в таблице 3.

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ после утверждения бюджета города Ржева Тверской области на 2021 год будут уточнены, в соответствии с решением о бюджете.

Структура расходов бюджета города Ржева Тверской области на 2021-2023 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

**Структура расходов бюджета города Ржева Тверской области**

**на 2021-2023 годы**

(тыс. руб.)

| **Наименование** | **Сумма на 2021 год** | **Сумма на 2022 год** | **Сумма на 2023 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Развитие образования города Ржева Тверской области" на 2018- 2023 годы | 701 804,4 | 687 059,4 | 666 665,1 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Развитие культуры города Ржева Тверской области" на 2018- 2023 годы | 127 225,6 | 122 394,3 | 122 187,9 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Развитие физической культуры и спорта города Ржева Тверской области" на 2018- 2023 годы | 47 091,3 | 44 000,9 | 43 691,0 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Социальная поддержка и защита населения города Ржева Тверской области " на 2018-2023 годы | 11 449,1 | 11 449,1 | 11 449,1 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Молодежная политика и развитие туризма города Ржева Тверской области " на 2018-2023 годы | 4 149,2 | 3 957,3 | 3 957,3 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Развитие туризма города Ржева Тверской области " на 2018-2023 годы | 1 007,0 | 80,0 | 80,0 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Благоустройство города Ржева Тверской области" на 2018-2023 годы | 30 573,8 | 13 795,5 | 13 781,5 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Дорожное хозяйство и транспортный комплекс города Ржева Тверской области " на 2018-2023 годы | 99 358,0 | 94 596,6 | 116 627,1 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Формирование современной городской среды города Ржева Тверской области " на 2018-2023 годы | 20 333,3 | 2 100,0 | 2 100,0 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Управление имуществом и земельными ресурсами города Ржева Тверской области" на 2018- 2023 годы | 11 761,1 | 10 595,2 | 10 595,2 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Управление общественными финансами и обеспечение муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений города Ржева Тверской области" на 2018 -2023 годы | 8 640,8 | 8 454,3 | 8 422,3 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области " Муниципальное управление и гражданское общество города Ржева Тверской области" на 2018-2023 годы | 50 993,8 | 43 899,7 | 41 484,2 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Обеспечение правопорядка и безопасности населения города Ржева Тверской области" на 2020 -2025 годы | 11 225,9 | 11 014,9 | 11 218,9 |
| Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Ржева Тверской области" на 2017-2022 годы | 186 998,5 | 3 550,0 | 2 550,0 |
| Расходы, не включенные в муниципальные программы г. Ржева Тверской области | 6 883,6 | 2 832,6 | 2 832,6 |
| Условно утвержденные расходы |  | 13 500,0 | 26 000,0 |
| **Всего расходов:** | **1 319 495,4** | **1 073 279,8** | **1 083 642,2** |

**Характеристика основных направлений расходов бюджета**

**города Ржева на 2021 год.**

Объем расходов бюджета города Ржева без учета целевых средств, получаемых из бюджетов других уровней на **2021** год составляет **569 730,7**тыс. руб., на **2022** год – **486 446,4** тыс.руб., на **2023** год – **480 151,0** тыс.руб.

Структура расходов бюджета города Ржева Тверской области (без учета целевых средств из бюджетов других уровней) на 2021-2023 годы представлена в таблице 4.

Таблица 4

**Структура расходов бюджета города Ржева Тверской области**

**(без учета целевых средств из бюджетов других уровней)**

**на 2021-2023 годы**

(тыс. руб.)

| **Наименование** | **Сумма на 2021 год** | **Доля, %** | **Сумма на 2022 год** | **Сумма на 2023 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Обеспечение правопорядка и безопасности населения города Ржева Тверской области" на 2020 -2025 годы | 11 225,9 | 2,0 | 11 014,9 | 11 218,9 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Ржева Тверской области" на 2017-2022 годы | 45 066,9 | 7,9 | 3 550,0 | 2 550,0 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Формирование современной городской среды города Ржева Тверской области" на 2018-2023 годы | 2 500,0 | 0,4 | 2 100,0 | 2 100,0 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Развитие образования города Ржева Тверской области" на 2018 - 2023 годы | 218 118,7 | 38,3 | 202 150,0 | 182 000,8 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Развитие культуры города Ржева Тверской области" на 2018 - 2023 годы | 97 191,6 | 17,1 | 92 360,3 | 92 153,9 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Развитие физической культуры и спорта города Ржева Тверской области" на 2018 - 2023 годы | 47 091,3 | 8,3 | 44 000,9 | 43 691,0 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Социальная поддержка и защита населения города Ржева Тверской области" на 2018-2023 годы | 11 449,1 | 2,0 | 11 449,1 | 11 449,1 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Молодёжная политика и развитие туризма города Ржева Тверской области" на 2018-2023 годы | 4 149,2 | 0,7 | 3 957,3 | 3 957,3 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Управление имуществом и земельными ресурсами города Ржева Тверской области" на 2018-2023 годы | 11 761,1 | 2,1 | 10 595,2 | 10 595,2 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Благоустройство города Ржева Тверской области" на 2018-2023 годы | 30 573,8 | 5,4 | 13 795,5 | 13 781,5 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Дорожное хозяйство и транспортный комплекс города Ржева Тверской области" на 2018-2023 годы | 36 191,6 | 6,4 | 31 654,0 | 34 366,1 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Управление общественными финансами и обеспечение муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений города Ржева Тверской области" на 2018-2023 годы | 8 640,8 | 1,5 | 8 454,3 | 8 422,3 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Муниципальное управление и гражданское общество города Ржева" на 2018-2023 годы | 37 880,0 | 6,7 | 34 952,3 | 34 952,3 |
| Муниципальная программа города Ржева Тверской области "Развитие туризма города Ржева Тверской области" на 2018-2023 годы | 1 007,0 | 0,2 | 80,0 | 80,0 |
| Расходы, не включенные в муниципальные программы г. Ржева Тверской области | 6 883,6 | 1,0 | 2 832,6 | 2 832,6 |
| Условно утвержденные расходы | - |  | 13 500,0 | 26 000,0 |
| **Всего расходов:** | **569 730,7** | **100,0** | **486 446,4** | **480 151,0** |

**Основные параметры расходов бюджета города Ржева Тверской области, не включенные в муниципальные программы г. Ржева**

**Тверской области на 2021 год**

Объем расходов, не включенных в муниципальные программы за счет средств бюджета города Ржева на 2021 год составляет 6 883,6 тыс. руб. в том числе по следующим направлениям:

1. Резервный фонд местной администрации - 1 000,0 тыс. руб.;

2. Прочие выплаты по обязательствам государства - 3 000,0 тыс. руб.;

3. Расходы на обеспечение деятельности представительных органов города Ржева - 2 883,6 тыс. руб.;

**Долговая политика города Ржева Тверской области**

**на 2021-2023 годы**

Основными направлениями долговой политики города Ржева Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Долговая политика) являются:

а) поддержание величины муниципального долга города Ржева Тверской области на экономически безопасном уровне;

б) распределение долговой нагрузки с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

в) обеспечение сбалансированности бюджета города Ржева Тверской области при наименьшем из возможных уровне затрат на обслуживание муниципального долга города Ржева Тверской области;

г) обеспечение полного и своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств города Ржева Тверской области;

д) поддержание положительной кредитной истории города Ржева Тверской области;

Реализация Долговой политики направлена на решение следующих основных задач:

а) исполнение Программы муниципальных внутренних заимствований города Ржева Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной Решением Ржевской городской Думы «О бюджете муниципального образования Тверской области города Ржев на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

б) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части расходов на обслуживание муниципального долга;

в) соблюдение условий договоров, заключенных между Администрацией города Ржева и Министерством финансов Тверской области о предоставлении городу Ржеву Тверской области из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета города Ржева Тверской области, предусматривающих реструктуризацию задолженности по данным бюджетным кредитам;

г) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета города Ржева и экономической возможности по мобилизации ресурсов.

Основными мероприятиями, проводимыми в рамках реализации Долговой политики, являются:

а) проведение мониторинга соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, установленными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

б) осуществление оперативного управления муниципальным долгом города Ржева Тверской области в целях экономии расходов на обслуживание муниципального долга, в том числе, при наличии возможности, операций по досрочному погашению и рефинансированию долговых обязательств города Ржева Тверской области;

в) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

г) контроль за полным и своевременным исполнением и обслуживанием долговых обязательств города Ржева Тверской области;

д) поддержание информационной открытости.